

“PREPARACION PARA LA RESPUESTA A TERREMOTO EN EL DISTRITO DE SAN JUAN DE MIRAFLORES”¹

José M. Sato Onuma, Arquitecto, Magister en Ingeniería.
Presidente del Consejo Directivo
Centro de Estudios y Prevención de Desastres – PREDES
Calle Martín de Porres 159-161, San Isidro, Lima – Perú
Teléfonos: 2210251; 4423410
E mail: postmast@predes.org.pe
Web: <http://www.predes.org.pe>

En la actualidad existe una gran preocupación por lo que le sucedería a Lima Metropolitana si frente a ella ocurriese un terremoto de magnitud 8 o mayor, dado que no solo afectaría a una tercera parte de la población del país, sino que podría paralizar la actividad económica y política nacional. El impacto de este sismo solo sería el producto de la vulnerabilidad que se ha ido gestando a lo largo del tiempo, por el continuo deterioro de las edificaciones en sus áreas históricas, crecimiento informal en su periferia sobre terrenos no apropiados y la concentración de población y actividades.² Otro factor crítico es el de la provisión de agua en emergencias, ya que las redes de agua potable y alcantarillado quedarían interrumpidas por varios días.

Ante esta situación se tienen diferentes iniciativas, como el proyecto “Preparación para la respuesta a terremoto en el distrito de San Juan de Miraflores”, ejecutado por el Centro de Estudios y Prevención de Desastres – PREDES, con el financiamiento de la ONG internacional OXFAM.³ ¿Por qué en este distrito? Justamente San Juan de Miraflores (SJM) es uno de los distritos de la periferia de la ciudad, mayormente con construcciones informales y que sigue creciendo forzosamente sobre estribaciones andinas, en laderas de cerros que permanecen sin contar con redes de agua y que fuera identificado como uno de los distritos que tendría mayor impacto

¹ Equipo Técnico de PREDES para el proyecto:

Rosario Quispe. – Coordinadora del proyecto
José M. Sato Onuma – Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres y sistematizador
Roberto Medina – Especialista en planificación y modelo de gestión
Agustín González – Especialista en preparativos y respuesta a emergencias
Erika Cienfuegos – Comunicadora social

² Maskrey A. y Romero Gilberto. Urbanización y vulnerabilidad sísmica en Lima Metropolitana. Lima: PREDES; 1986.

³ El Plan de Contingencia de Oxfam para Perú, prioriza un escenario sísmico en zonas urbanas y los componentes agua, saneamiento e higiene y medios de vida vulnerables, buscando mejorar la capacidad interna, contribuyendo a mejorar la capacidad de respuesta del país, con la finalidad de construir componentes sólidos en investigación, incidencia y comunicación.

por un sismo de gran magnitud, dado que más del 10% de su población viven en área de alta vulnerabilidad sísmica.⁴

¿Cómo se implementó el proyecto?

Este proyecto tuvo tres niveles de implementación: primero a nivel vecinal, en la zona denominada Nueva Rinconada, luego a nivel distrital, con acciones técnicas para disminuir riesgos y de incidencia política; y un nivel de ciudad/nacional, a fin de desarrollar acciones de capitalización, incidencia y comunicación en Gestión del Riesgo de Desastres (GRD).

La invasión Nueva Rinconada abarca las partes altas de los cerros de Pamplona Alta, alrededor de una zona de chancherías, y constituye una de las zonas de mayor pobreza y difícil acceso en el distrito.

El proyecto, desarrollado entre agosto de 2010 y marzo de 2012, obtuvo los siguientes resultados:

1. La población local de Nueva Rinconada está sensibilizada, conoce el riesgo de desastres a los que está expuesta, tiene planes vecinales de contingencia ante terremotos elaborados participativamente y se ha organizado en Comités Vecinales de Defensa Civil para responder en caso de desastres y un Grupo de intervención rápida en emergencia y desastres -GIRED.

A nivel del distrito San Juan de Miraflores se elaboró participativamente el Plan distrital de contingencia ante terremotos y se implementó medidas de preparación, como la reestructuración y capacitación del Comité Distrital de Defensa Civil y creación del GIRED distrital. Un producto importante del proyecto fue la elaboración del documento “Modelo de gestión para el componente agua, saneamiento e higiene, en el Plan de Contingencia ante Terremoto del Distrito de San Juan de Miraflores, Lima”, el cual presenta una estructura organizativa con el fin de lograr atender las necesidades mínimas de la población afectada en tres momentos: (1) Prevención y mitigación, (2) Preparación y (3) Respuesta.

2. La experiencia desarrollada en SJM ha sido sistematizada y compartida con instituciones públicas y ONGs dentro y fuera de la Red Humanitaria Nacional, a

⁴ PREDES. Diseño de escenario sobre el impacto de un sismo de gran magnitud en Lima Metropolitana y Callao. Lima, 2009. Ver: <http://www.predes.org.pe/material-educativo/1/NA==/escenario>

fin de sensibilizar y promover la implementación de experiencias similares, prácticas y lecciones aprendidas del proyecto en otros distritos.

El proyecto beneficia indirectamente a la población total del distrito, que es de 362,643 habitantes, de los cuales se ha beneficiado en forma directa a unas cinco mil habitantes de Nueva Rinconada, así como al grupo de jóvenes voluntarios, 12 organizaciones de mujeres, 29 promotoras del sector salud y 25 funcionarios de la Municipalidad de SJM.

Estrategia de trabajo

El equipo de PREDES uso la estrategia de motivar, incentivar y forjar cambios positivos en los actores sociales, logrando concientizarlos sobre su entorno físico y climático, y sus vulnerabilidades ante eventos sísmicos, a fin de lograr que el proyecto tenga un impacto sostenido.

Destacamos los enfoques de género y derechos que tiene el proyecto, al propiciar la participación de la mujer, siempre presente en su lucha diaria por sacar adelante a su familia, y una comunidad bien informada y resiliente a los riesgos a los que está expuesta, con mayor posibilidad de afrontar una situación de crisis en base a la participación comunitaria. Los planes de contingencia ante terremotos fueron puestos en práctica en un simulacro realizado el 16 de enero de 2011, que contó con la presencia del alcalde distrital, lo cual fue importante por tratarse de su primer mes como autoridad local y estar de esa manera asumiendo el rol que le corresponde como líder del Estado en la respuesta a un desastre.

Asimismo, el relacionamiento con la Municipalidad y todas las instituciones y organizaciones involucradas en el Comité de Defensa Civil y el GIRED, ha posibilitado una interacción de intereses hacia el objetivo común, que es la preparación para la respuesta adecuada, oportuna y eficaz ante un desastre por sismo.

¿Qué nos falta hacer?

Las consecuencias que puede tener un sismo de gran magnitud en una ciudad tan compleja como Lima requiere igualmente de planes y preparativos que contemplen

las diferentes aristas y escenarios de la situación de emergencia que se pueda producir, teniendo vulnerabilidades no solo en viviendas sino también en locales educativos, comerciales, oficinas, industrias y en las líneas vitales de la ciudad, como son las redes de agua, alcantarillado, electricidad, comunicaciones y vías.

Por ello es necesario motivar el intercambio de ideas y concertación de estrategias de actuación preestablecidas para poder tener una respuesta más adecuada dadas las inmensas limitaciones de recursos humanos y materiales que se tendría. Planes, protocolos, simulacros y simulaciones son elementos que contribuyen a este fin, pero debemos acompañarlo de una adecuada estrategia comunicacional, para que todo ciudadano y ciudadana sepa cómo responder sabiendo que el Estado y la cooperación internacional llegarán con su ayuda, pero estaremos por nuestra cuenta en los primeros días de la emergencia.

Finalmente, a un año de creación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SINAGERD,⁵ tenemos la base legal para construir un país más seguro hacia el futuro, pero está en nuestras manos implementarla de la mejor manera para poder decir que realmente estamos contribuyendo a conocer los peligros a los que nos exponemos, prevenir desastres, reducir los riesgos existentes, prepararnos para responder adecuadamente a una emergencia y rehabilitar y reconstruir de manera rápida y eficiente.



Viviendas en laderas de San Juan de Miraflores y nueva invasión en lo alto del cerro.



Participación de la población en el simulacro

⁵ Ley 29664 del 19 de febrero de 2011 que crea el SINAGERD.

Mapas de microzonificación y vulnerabilidad del distrito San Juan de Miraflores

